

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу заступника директора Державного
архіву Харківської області «Про затвердження цін на роботи
(послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області
на договірних засадах»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку необхідно розв'язати.

Відповідно до статті 35 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи» архівні установи можуть надавати за плату послуги з використання фізичними та юридичними особами відомостей, що містяться в архівних документах. Архівні установи можуть виконувати на платній основі роботи, пов'язані з науково-технічним опрацюванням і забезпеченням збереженості архівних документів, що є власністю держави, територіальних громад, фізичних і юридичних осіб, провадити іншу не заборонену законом діяльність з архівної справи і діловодства. Роботи виконуються на договірних засадах з оплатою відповідно до цін і тарифів, затверджених згідно із законодавством.

Постановою Кабінету Міністрів України від 07 травня 1998 року № 639 затверджений Перелік платних послуг, які можуть надаватися державними архівними установами (зі змінами).

Наказом Головного архівного управління України від 16 вересня 1999 року № 59, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29 вересня 1999 року за № 659/3952, затверджений Порядок надання платних послуг державними архівними установами.

У свою чергу, наказом Державного комітету архівів України від 24 січня 2001 року № 6, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 лютого 2001 року за № 179/5370, затверджений Порядок ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами, згідно з яким державні архівні установи самостійно розраховують ціни на роботи, які виконуються на платній основі.

На підставі вищезазначених актів чинного законодавства України наказом директора Державного архіву Харківської області від 14 липня 2009 року № 53 «Про затвердження цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах», зареєстрованим в Головному управлінні юстиції у Харківській області 27 липня 2009 року за № 32/1062 (зі змінами), були затверджені ціни на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах (із змінами, внесеними наказом заступника директора Державного архіву Харківської області від 19 листопада 2012 року № 95 «Про внесення змін до цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах», зареєстрований в Головному управлінні юстиції у Харківській області 12 грудня 2012 року за № 54/1417).

Слід зазначити, що за період дії затверджених цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних

засадах, відбулися суттєві зміни в частині підвищення розмірів посадових окладів працівників архівних установ, які являються виконавцями відповідних платних послуг.

Зокрема, з 2009 по 2014 роки значно зросла заробітна плата – найвагоміша частина собівартості надання платних послуг Державним архівом Харківської області.

Крім того, за цей період в умовах ринкових відносин підвищилися ціни на всі комунальні та інші послуги. Така тенденція росту цін відстежується не тільки на комунальних послугах, але й на інших видах товарів, робіт і послуг, що має наслідком зростання всіх валових витрат, спрямованих на забезпечення належного надання Державним архівом Харківської області платних послуг.

У зв'язку з цим Державний архів Харківської області під час надання платних послуг відповідно до затверджених на цей час цін не покриває всіх своїх валових витрат, пов'язаних з організацією їх надання, що вказує на те, що діючі ціни на платні послуги, які виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах, є збитковими.

Більше того, з урахуванням вимог частини четвертої статті 13 Бюджетного кодексу України в Державного архіву Харківської області коштами, отриманими від надання платних послуг, лише частково покриваються видатки на їх надання, немає можливості спрямовувати кошти на покриття видатків, не забезпечених коштами загального фонду бюджету.

За проведеними розрахунками передбачено зростання цін на платні послуги Державного архіву Харківської області, порівняно з чинними, в середньому у 2 рази.

При розрахунку цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом на договірних засадах, були використані Типові норми часу і виробітку на основні види робіт, що виконуються у державних архівних установах, затверджених наказом Державного комітету архівів України від 08 лютого 2008 року № 22.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Метою розроблення проекту наказу заступника директора Державного архіву Харківської області є упорядкування цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах, приведення цін на платні послуги до економічно обґрунтованого рівня, які б відповідали потребам Державного архіву Харківської області, серед яких: створення належних умов для зберігання документів, утворених у процесі діяльності підприємств, установ та організацій, що становлять історико-культурну цінність та є надбанням української нації; створення на них страхового фонду документації на випадок непередбачуваних втрат або пошкодження оригіналів документів і фонду користування; підвищення рівня охоронної та пожежної безпеки архівної установи; поліпшення якості надання платних послуг громадянам; модернізація, комп'ютеризація робочих місць у читальному залі, створення сприятливих та сучасних умов для роботи відвідувачів Державного архіву Харківської області

Основною ціллю державного регулювання порушеного питання є встановлення економічно обґрунтованих цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах відповідно до вимог чинного законодавства України.

3. Оцінка важливості проблеми та визначення усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

У разі залишення без змін цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах, затверджених наказом директора Державного архіву Харківської області від 14 липня 2009 року № 53, зареєстрованих в Головному управлінні юстиції у Харківській області 27 липня 2009 року за № 32/1062 (зі змінами), не буде можливості забезпечити покриття Державним архівом Харківської області всіх валових витрат, пов'язаних з наданням платних послуг.

Таким чином, єдиним прийнятним способом досягнення поставлених цілей є прийняття відповідного наказу заступника директора Державного архіву Харківської області.

Інших допустимих альтернативних способів досягнення поставлених цілей немає.

4. Опис механізмів і заходів, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми.

Розв'язання проблеми здійснюється шляхом затвердження економічно обґрунтованих цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах.

Формування цін на роботи (послуги) проведено відповідно до Порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами, затвердженого наказом Державного комітету архівів України від 24 січня 2001 року № 6, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 лютого 2001 року за № 179/5370, на основі розрахунку валових витрат, що складаються з таких показників: витрати на оплату праці відповідно до умов оплати праці, установлених чинними нормативними актами (включаючи доплати за зайнятість на роботах з важкими та шкідливими умовами праці); внески на державне пенсійне та соціальне страхування; матеріальні витрати, що використовуються для їх надання (вартість комунальних послуг, матеріалів, амортизація основних фондів, оренда виробничих приміщень тощо); а також обов'язкові платежі та податки відповідно до чинного законодавства.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей

У разі прийняття регуляторного акта Державним архівом Харківської області будуть реалізовані повноваження, передбачені:

1) статтею 35 Закону України «Про Національний архівний фонд та архівні установи»;

2) Положенням про Державний архів Харківської області, затвердженим розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 25 березня 2013 року № 107;

3) постановою Кабінету Міністрів України від 07 травня 1998 року № 639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів» (зі змінами);

4) наказом Державного комітету архівів України від 24 січня 2001 року № 6 «Про затвердження Порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 лютого 2001 року за № 179/5370.

Крім того, регуляторний акт спрямований на затвердження економічно обґрунтованих цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах.

6. Визначення очікуваних результатів – метод аналізу вигод та витрат.

Позитивними факторами після прийняття регуляторного акта можуть бути:

1) затвердження економічно обґрунтованих цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах;

2) упорядкування цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах;

3) забезпечення реалізації законних прав та інтересів громадян і юридичних осіб на доступ та отримання необхідних відомостей від Державного архіву Харківської області у порядку, визначеному чинним законодавством України.

У разі видання запропонованого регуляторного акта можливі такі вигоди та витрати:

№ п/п	Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
1.	Держава	Реалізація державної цінової політики	Витрат не зазнає
2.	Населення	Отримання послуг за економічно обґрунтованими цінами	Додаткових витрат не зазнає
3.	Суб'єкти господарювання	Отримання послуг за економічно обґрунтованими цінами	Додаткових витрат не зазнають

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Строк дії наказу заступника директора Державного архіву Харківської області «Про затвердження цін на роботи (послуги), що виконуються Державним архівом Харківської області на договірних засадах» необмежений.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – додаткових надходжень не передбачається;

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – не визначено.

3) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, – додаткових фінансових витрат не передбачається;

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – достатній: проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Державного архіву Харківської області.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта проведено на етапі його підготовки шляхом аналізу даних бухгалтерського обліку.

Повторне відстеження результативності наказу заступника директора буде проводитись через рік відповідно до вимог статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» шляхом аналізу статистичних даних у порівнянні з базовими даними.

Відстеження результативності буде проводитись Державним архівом Харківської області відповідно до Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

**Заступник директора Державного
архіву Харківської області**

Є.О. Куш