



**ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНИЙ АРХІВ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

Н А К А З

05.05.2017

Харків

№ 17

**Про введення в дію рішення колегії
від 28.04.2017 № 2/1**

**«Про роботу архівних відділів
Харківської районної державної адміністрації
та Лозівської міської ради, архівних секторів
Первомайської та Шевченківської районних
державних адміністрацій Харківської області»**

Відповідно до пункту 1 розділу 7 Положення про Державний архів Харківської області, затвердженого розпорядженням голови Харківської обласної державної адміністрації від 27 грудня 2016 року № 637 та пункту 29 розділу 5 Положення про колегію Державного архіву Харківської області, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 18 липня 2011 року № 403 (зі змінами), керуючись статтею 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»,

НАКАЗУЮ:

1. Ввести в дію рішення колегії Державного архіву Харківської області від 28.04.2017 № 2/1 «Про роботу архівних відділів Харківської районної державної адміністрації та Лозівської міської ради, архівних секторів Первомайської та Шевченківської районних державних адміністрацій Харківської області».

2. Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

**Заступник директора Державного
архіву Харківської області**

Є.О. Куш

ДЕРЖАВНИЙ АРХІВ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РІШЕННЯ КОЛЕГІЇ

28.04.2017

Харків

№ 2/1

Про роботу архівних відділів
Харківської районної державної адміністрації
та Лозівської міської ради, архівних секторів
Первомайської та Шевченківської районних
державних адміністрацій Харківської області.

Заслухавши і обговоривши доповіді заступника директора Державного архіву Харківської області (далі – Державний архів), голови колегії Куща Є.О., керівника апарату Первомайської районної державної адміністрації Харківської області (далі – райдержадміністрація) Засухи В.М., начальників Архівних відділів Харківської райдержадміністрації Іскри О.О. та Лозівської міської ради Шрамко В.Є., начальників архівних секторів Первомайської райдержадміністрації Юрченко В.А. та Шевченківської райдержадміністрації Осики Т.Ф. колегія відзначає, що вказаними архівними відділами та секторами, за підтримки керівництва райдержадміністрацій та керівництва Лозівської міської ради, протягом 2016 року – першого кварталу 2017 року проведено певну роботу на виконання плану розвитку архівної справи на територіях відповідних районів та міста Харківської області, вжито заходів щодо покращення стану забезпечення збереженості архівних документів.

Заслужовує на увагу досвід Архівного відділу Харківської РДА з питань здійснення контролю та надання методичної допомоги установам підконтрольної мережі. За підсумками проведеної роботи є досить значним показник прийнятих до архівного відділу на зберігання у звітний період документів Національного архівного фонду (далі – НАФ) – 1877 од. зб. На високому рівні виконуються виставки архівних документів. Активно проводиться робота експертної комісії, каталогізація фондів.

За підтримки керівництва райдержадміністрації, з метою виконання Програми розвитку архівної справи на 2016- 2017 роки, затвердженої рішенням XXXVIII сесії VI скликання Харківської районної ради від 22 жовтня 2015 року та кошторису на 2016 рік, в Архівному відділі вжито таких заходів:

- проведено косметичний ремонт архівосховища № 3 (демонтовано каналізаційні та водопровідні труби, відштукатурено та пофарбовано стіни, стелю, двері, труби теплопостачання; встановлено вентиляційні решітки, відремонтовано підлогу та внутрішнє освітлення);
- замінено чотири вікна в архівосховищі №1;
- у робочій кімнаті відділу встановлено кондиціонер з автоматичним переключенням режимів, роботою в режимі охолодження/обігріву повітря та камери відеоспостереження. Камери відеоспостереження також встановлено на вході до адміністративної будівлі Архівного відділу.

Високим є показник із прийому документів на зберігання і в Архівному секторі Первомайської районної державної адміністрації. За згаданий період прийнято на зберігання 2357 од. зб. Слід відмітити, що у Первомайському районі заходи, спрямовані на розвиток архівної галузі, включено до Програм економічного і соціального розвитку Первомайського району на 2016 та на 2017 роки. Зокрема, було забезпечено функціонування охоронної сигналізації. За рахунок програми заплановано забезпечити приміщення Архівного сектору системами відеоспостереження і пожежної сигналізації, металевими стелажми.

Також є позитивним, що у районі створено розгалужену мережу трудових архівів. На теперішній час документи з особового складу ліквідованих установ, організацій, підприємств Первомайського району на довгострокове зберігання надходять лише до цих архівів.

Архівним сектором Шевченківської райдержадміністрації 2016 року проведено суцільну перевірку наявності і фізичного стану документів, які знаходяться у ньому на зберіганні. Усього перевірено 160 фондів, в яких налічується 20561 од. зб. Відсутніх справ, справ, які перебувають у розшуку, не виявлено. Активно проводилася робота з картонування справ, каталогізації документів, з інших напрямів.

На даний час у Шевченківському районі при сільських та селищній раді діє 15 трудових архівів, до яких передано документи з особового складу ліквідованих установ, організацій, підприємств району.

Упродовж 2016 року Архівним відділом Лозівської міської ради проведено 2 семінари з відповідальними за архівну справу в установах, підприємствах та організаціях міста. Також начальник Архівного відділу залучалася до роботи семінару «Про дотримання законодавства України у сфері персональних даних у навчальних закладах» у Відділі освіти Лозівської міської ради. Досить активною була робота з перевірки наявності архівних документів та каталогізації.

Отже, вказаними архівними відділами упродовж 2016 – першого кварталу 2017 років проводилася робота на виконання завдань і функцій у сфері архівної справи та діловодства, проте, у їх роботі та стані розвитку архівної справи на відповідних територіях районів та міста залишаються недоліки і невирішені питання, які потребують вирішення найближчим часом.

2016 року виникли суттєві проблеми у роботі архівних установ Первомайського та Шевченківського районів. Незважаючи на роз'яснення Державної архівної служби України, Харківської обласної державної адміністрації та Державного архіву Харківської області, розпорядженнями голів Первомайської та Шевченківської районних державних адміністрацій архівні відділи перетворено на архівні сектори. Це призвело до багаточисельних порушень законодавства та нормативно-правових актів у сфері архівної справи та діловодства.

Зокрема, архівні довідки, облікові документи, планово-звітна документація архівного сектору Первомайської райдержадміністрації засвідчуються печаткою Архівного відділу Первомайської райдержадміністрації, який на сьогодні вже не існує, а в архівному секторі

Шевченківської райдержадміністрації – гербовою печаткою Шевченківської райдержадміністрації. Отже, в обох випадках такі документи не мають юридичної сили та достовірності. Відбувається порушення вимог Правил роботи архівних установ України та Інструкції про порядок витребування документів соціально-правового характеру для громадян України, іноземців та осіб без громадянства у частині засвідчення архівних довідок гербовою печаткою архівного відділу.

Фактично зупинено роботу експертних комісій (далі – ЕК) вказаних архівних секторів, оскільки нормативно-законодавчими документами у сфері архівної справи не передбачено створення та діяльність експертної комісії архівного сектору та її взаємодія із експертно-перевірною комісією державного архіву області.

Таким чином, вказаними архівними секторами не може виконуватись один із найважливіших напрямів роботи щодо взаємодії з установами, підприємствами та організаціями, які є їхніми джерелами формування та комплектування документами НАФ.

Особливої актуальності дане питання набуває на тлі процесу добровільного об'єднання територіальних громад, реформування місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, у ході якого документи НАФ реорганізованих або ліквідованих установ та організацій повинні надійти на зберігання до місцевих державних архівних установ (у даному випадку – до архівних відділів райдержадміністрацій).

Є важливим, що постановами двох окружних адміністративних судів Вінницького від 29.12.2016 № 802/1682/16-а та Черкаського від 20.02.2017 № 823/13/17 повністю задоволено адміністративні позови до райдержадміністрацій щодо неправомірності перетворення архівних відділів на сектори.

Ураховуючи вищевикладене, є нагальною необхідність найближчим часом відновити статус місцевих державних архівних установ у Первомайському та Шевченківському районах у якості архівних відділів, із відповідною гербовою печаткою.

Крім цього, в Архівному секторі Шевченківської райдержадміністрації потребує у найкоротший термін відновлення роботи охоронної сигналізації у сховищах та підключення комп'ютерної техніки до мережі Інтернет, щоб громадяни мали можливість звертатися до архівної установи електронною поштою. Також у районі не прийнято програму розвитку архівної справи.

Значною проблемою залишається відсутність трудових архівів на території Харківського району та м. Лозова.

Питання створення трудових архівів у Харківській області знаходиться на контролі Адміністрації Президента України і Харківської обласної державної адміністрації.

На сьогодні в області створено розгалужену мережу трудових архівів: 150 таких архівів діють при районних, міських, сільських, селищних радах та комунальних установах. Трудових архівів немає тільки у Харківському районі та м. Лозова. Отже, дане питання не може бути знято з контролю до тих пір,

доки трудові архіви не будуть працювати на всій території області. Відсутність трудових архівів у Харківському районі та м. Лозова приводить до порушень вимог Законів України "Про Національний архівний фонд та архівні установи" та "Про органи місцевого самоврядування в Україні", Правил роботи архівних установ, типового положення про трудовий архів та інших нормативно-правових актів у сфері архівної справи.

Зокрема, є неприпустимим зберігання та ведення державного обліку документів НАФ, що зберігаються постійно, тобто довічно, разом із документами довготривалого терміну зберігання з кадрових питань (особового склад), місцем зберігання яких визначено трудові архіви.

Слід зазначити, що керівництвом Харківської районної державної адміністрації та начальником Архівного відділу Іскрою О.О. було вжито певних заходів в частині створення об'єднаного трудового архіву при Харківській районній раді: проведено роз'яснювальну роботу та отримано згоду від ряду сільських рад району. Крім того, восени 2016 року начальник відділу організації та координації архівної справи Державного архіву Харківської області Гнезділо О.С. разом з Іскрою О.О. взяли участь у роботі депутатської комісії з питань спільної власності територіальних громад, містобудування, житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу Харківської районної ради, з метою вирішення вказаного питання. Але вжиті заходи позитивних результатів не дали. На сьогодні більш доцільним стало створення трудових архівів при кожній об'єднаній територіальній громаді Харківського району. Найбільш гостро стоїть питання створення трудового архіву на території Мереф'янської об'єднаної територіальної громади, де не виконується рішення Центральної експертно-перевірної комісії Державної архівної служби України (протокол ЦЕПК Укрдержархіву від 07.10.2016 р. № 4), яким визначено порядок передавання документів юридичних осіб (сільських, селищних, міських рад), що реорганізуються відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Щодо вжиття заходів з метою створення трудового архіву на території м. Лозова, доводиться констатувати, що незважаючи на постійний контроль та надання методичної допомоги з боку Державного архіву, неодноразове винесення даного питання на розгляд його колегії, архів інформації про фактично проведену роботу не отримував. Тобто відбувається неналежне виконання делегованих державою повноважень у сфері архівної справи в частині зберігання документів НАФ, а також невиконання власних повноважень щодо роботи з документами довготривалого терміну зберігання з кадрових питань (особового складу) ліквідованих підприємств, установ та організацій, тобто роботи трудового архіву.

Ураховуючи викладене вище, **колегія вирішує:**

1. Головам Первомайської та Шевченківської районних державних адміністрацій Харківської області забезпечити відновлення статусу місцевих

державних архівних установ у якості архівних відділів із відповідною гербовою печаткою. Про вжиті заходи інформувати Державний архів Харківської області.

Термін виконання: 20 липня 2017 року.

2. Голові Шевченківської районної державної адміністрації забезпечити відновлення роботи охоронної сигналізації у сховищах Архівного відділу та підключення комп'ютерної техніки до мережі Інтернет. Про вжиті заходи інформувати Державний архів Харківської області.

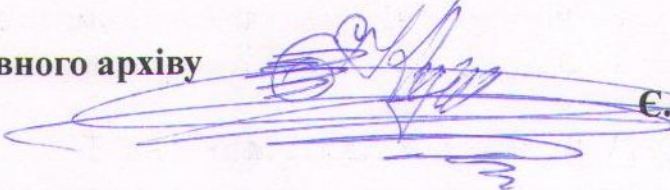
Термін виконання: 20 липня 2017 року.

3. Голові Харківської районної державної адміністрації взяти під особистий контроль питання створення трудових архівів на території району і, у першу чергу, на території Мереф'янської об'єднаної територіальної громади.

Термін виконання: 20 липня 2017 року.

4. Рекомендувати Лозівському міському голові активізувати роботу щодо вжиття аналогічних заходів, які визначені у п.3 рішення колегії.

Голова колегії,
заступник директора Державного архіву
Харківської області



Є.О. Куш